

-16 SIE 2023

Rzeszów, dnia 14 sierpnia 2023 roku

14 sierpnia

URZĄD MIASTA RZESZOWA  
WYDZIAŁ ORGANIZACYJNO-ADMINISTRACYJNY  
Data wpływu ..... 2023-08-18 .....  
L. dz. ....  
Podpis .....

Prezydent Miasta Rzeszowa

Urząd Miasta Rzeszowa

Rynek 1

35-064 Rzeszów

URZĄD MIASTA RZESZOWA  
WYDZIAŁ ORGANIZACYJNO-ADMINISTRACYJNY  
Oddział Zarządzania Dokumentacją  
DATA WPLYWU 14.08.2023  
L. dz. 119759  
Podpis .....

## Wnioskodawca:

Działając w imieniu Wnioskodawcy, w związku z informacją udzieloną przez Prezydenta Miasta Rzeszowa w dniu 21 lipca 2023 r. (znak: CK.1431.198.2023) o **wstrzymaniu zabiegów kastracji i sterylizacji kotów wolno żyjących**, o których to zabiegach mowa w § 6 Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Miasto Rzeszów w 2023 r., stanowiącego załącznik do Uchwały Nr LXXVI/1683/2023 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 28 marca 2023 r. **z uwagi na brak środków**,

- na podstawie art. 60 ust. 2 pkt 4 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm., dalej jako: „u.s.g.”) w zw. z art. 30 ust. 2 pkt 1 u.s.g. oraz art. 233 pkt 3 Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm., dalej jako: „u.f.p.”), **wnoszę o sporządzenie projektu uchwały o zmianie uchwały budżetowej**, tj. Uchwały Nr LXXI/1555/2022 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 13 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Miasta Rzeszowa na 2023 r. z późn. zm. (dalej jako: „Uchwała budżetowa”), **w zakresie zwiększenia kwoty wskazanej w Dz. 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, Rozdz. 90013 Schroniska dla zwierząt o dodatkową kwotę przeznaczoną na zabiegi kastracji i sterylizacji kotów wolno żyjących, tj. co najmniej o kwotę 66 080,00 zł ponad wskazaną w dotychczasowej treści Uchwały budżetowej;**
- na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 u.s.g. w zw. z art. 11a ust. 6 Ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 572, dalej jako: „u.o.z.”) **wnoszę o sporządzenie projektu uchwały o zmianie § 13 ust. 2, § 13 ust. 2 pkt 1 i § 13 ust. 2 pkt 1 lit. c Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Miasto Rzeszów w 2023 r.**, stanowiącego załącznik do Uchwały Nr LXXVI/1683/2023 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 28 marca 2023 r. (dalej jako: „Program”) poprzez określenie wysokości środków publicznych przeznaczonych na realizację Programu w roku 2023 r. w kwocie 985 545,00 zł, w tym w kwocie 132 160,00 zł na sterylizację i kastrację kotów wolno żyjących.

## UZASADNIENIE

Jak wskazano w petitum, w piśmie z dnia 21 lipca 2023 r. (znak: CK.1431.198.2023) skierowanym do

Rzeszów Zarządu Wniósł skądąwy przez Prezydenta Miasta Rzeszowa zawarto informację, że „z powodu ograniczonych środków przeznaczonych na zabiegi kastracji i sterylizacji wolno żyjących kotów, Gmina Miasto Rzeszów w miesiącu lipcu wykonuje zabiegi, na które z powodów wcześniejszych przeciwwskazań odmówiono ich wykonania. **W kolejnym miesiącu, z uwagi na brak środków, zabiegi kastracji nie będą wykonywane**”.

Stosownie do art. 11a ust. 2 pkt 2 u.o.z. program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmuje w szczególności: opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie. Wskazany element programu jest obligatoryjny. WSA w Łodzi stwierdził, że „Uchwalając program rada gminy winna zawrzeć w nim postanowienia odnoszące się do wszystkich enumeratywnie wymienionych w powołanym przepisie zagadnień” (wyrok WSA w Łodzi z dnia 25 lutego 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 992/19, LEX nr 2846463). W ocenie WSA w Kielcach: „katalog spraw, a więc to co powinien obejmować program opieki nad zwierzętami, zawarty w uchwale rady gminy, o którym mowa w art. 11 ust. 2 ustawy, mimo, że ma otwarty charakter, nie jest wyliczeniem przykładowym. Ustawodawca nałożył na prawodawcę lokalnego obowiązek uszczegółowienia w drodze uchwały programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, który to program ma status aktu prawa miejscowego” (wyrok WSA w Kielcach z dnia 26 lutego 2020 r., sygn. akt II SA/Ke 17/20, LEX nr 2895570). Ponadto pamiętać należy, że: „Uchwała - program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, podejmowana na podstawie art. 11a ustawy z 1997 r. o ochronie zwierząt, powinna zawierać elementy wskazane w art. 11a ust. 2 pkt 1-8, jako obligatoryjne i ze skonkretyzowaniem ich treści. Ponadto, winna wskazywać sposób postępowania w określonych sytuacjach, podmioty odpowiedzialne za realizację poszczególnych zadań, a także sposób i źródła finansowania, a to wobec brzmienia przepisu art. 11a ust. 5” (wyrok WSA w Opolu z dnia 31 lipca 2014 r., sygn. akt II SA/Op 325/14, LEX nr 1498206).

W § 6 ust. 2 Programu wskazano, że Gmina Miasto Rzeszów zapewnia opiekę nad kotami wolno żyjącymi, poprzez sterylizację i kastrację wolno żyjących kotów z terenu Gminy Miasto Rzeszów. Zabiegi sterylizacji i kastracji wolnożyjących kotów, wykonywane są w 2023 roku w ramach umowy nr GK-K.7031.6.4.2022 zawartej z prowadzącą działalność gospodarczą pn. „Przychodnia Weterynaryjna PANDA”, w dwóch lokalizacjach tj. przy al. Wyzwolenia 11 i ul. Rejtana 33. Mieszkańcy miasta Rzeszowa mogą dostarczać wolno żyjące koty, do ww. gabinetów, po uprzednim uzgodnieniu terminu wizyty. Zabieg sterylizacji lub kastracji, wykonany będzie po uprzednim zobowiązaniu się mieszkańca do opieki nad kotem wolno żyjącym, do czasu wypuszczenia go na wolność, w miejscu jego wcześniejszego pochwylenia.

Teoretycznie zapis powyższy należy ocenić pozytywnie, bowiem w stosunku do kotów wolno żyjących w uchwale przewidziano opiekę rozumianą jako sterylizacja bądź kastracja. Ocena ta jednak jest całkowicie przeciwna, biorąc pod uwagę praktykę Gminy Miasta Rzeszów wykonywania Programu.

W Programie nie wyszczególniono liczby możliwych do przeprowadzenia zabiegów kastracji lub sterylizacji kotów wolno żyjących. Program przyjęty został jednak na cały 2023 rok, stąd powinny one być wykonywane bez limitu przez cały wskazany rok. Tylko taka interpretacja przepisów Programu pozwalałaby na uznanie, że jest on prawidłowy, a Gmina Miasto Rzeszów odpowiednio wykonuje obowiązek opieki nad kotami wolno żyjącymi. K. Właźlak wskazała bowiem, że „w celu opieki nad wolno żyjącymi kotami gminy monitorują duże skupiska tych kotów, zapewniają ich dokarmianie, leczenie, **sterylizację albo kastrację (...)**” (K. Właźlak, *Funkcja planowania gminy na przykładzie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt*, Przegląd Prawa Publicznego” 2015, nr 4, s. 42).

W § 13 ust. 1 Programu przewidziano, że środki finansowe na realizację zadań wynikających z Programu zabezpieczone są w Budżecie Miasta Rzeszowa na rok 2023 zgodnie z Uchwałą Nr LXXI/1555/2022 Rady Miasta

Rzeszowa z dnia 13 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Miasta Rzeszowa na 2023 r. z późn. zm. Stosownie natomiast do treści § 13 ust. 2 pkt 1 lit. c) Programu, wysokość środków publicznych przeznaczonych na realizację Programu w roku 2023 wynosi ogółem: 919 465,00 zł, z tego 902 465,00 zł – realizuje Wydział Gospodark Komunalnej zgodnie z umowami (...) sterylizacji i kastracji wolno żyjących kotów - 66 080,00 zł. W Uchwale budżetowej w Dz. 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, Rozdz. 90013 Schroniska dla zwierząt, przeznaczono środki w wysokości 219 480,00 zł na pokrycie kosztów takich m.in. jak: zbieranie padłych i zabitych zwierząt z terenu Miasta i ich transport do zakładów utylizacji, **zabiegi sterylizacji bezdomnych kotów**, dożywianie bezdomnych kotów na terenie Miasta i zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem domowych zwierząt bezdomnych i kotów wolno żyjących. W 2023 r. w ramach umowy GK-K.7031.6.4.2022 zawartej z \_\_\_\_\_ prowadzącą działalność gospodarczą pn.

„Przychodnia Weterynaryjna PANDA” wykonano 342 zabiegi kastracji wolno żyjących kotów, w tym 51 kastracji samców i 291 kastracji samic. **Z powodu ograniczonych środków przeznaczonych na zabiegi kastracji i sterylizacji wolno żyjących kotów, Gmina Miasto Rzeszów w sierpniu, z uwagi na brak środków, nie będzie już wykonywać zabiegów kastracji.**

W związku z powyższym, niezbędne jest sporządzenie projektu uchwały o zmianie Uchwały budżetowej, w zakresie zwiększenia kwoty wskazanej w Dz. 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, Rozdz. 90013 Schroniska dla zwierząt o dodatkową kwotę przeznaczoną na zabiegi kastracji i sterylizacji kotów wolno żyjących, tj. co najmniej o kwotę 66 080,00 zł ponad wskazaną w dotychczasowej treści Uchwały budżetowej. Kwota ta może zostać pokryta poprzez tzw. „przesunięcie środków”, na przykład z rezerwy ogólnej lub rezerw celowych. Stosownie do art. 233 pkt 3 u.f.p., inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały o zmianie uchwały budżetowej przysługuje wyłącznie zarządowi jednostki samorządu terytorialnego (w gminie – jej organowi wykonawczemu, tj. wójtowi, burmistrzowi, prezydentowi miasta). Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 1 u.s.g. do zadań wójta należy w szczególności przygotowywanie projektów uchwał rady gminy. Wójtowi przysługuje wyłączne prawo zgłaszania propozycji zmian w budżecie gminy (art. 60 ust. 2 pkt 4 u.s.g.).

Jednocześnie, konieczne będzie sporządzenie projektu uchwały o zmianie § 13 ust. 2, § 13 ust. 2 pkt 1 i § 13 ust. 2 pkt 1 lit. c) Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie poprzez określenie wysokości środków publicznych przeznaczonych na realizację Programu w roku 2023 r. w kwocie 85 545,00 zł, w tym w kwocie 132 160,00 zł na sterylizację i kastrację kotów wolno żyjących. Szacunkowo bowiem określić należy, że w miesiącach od lipca do grudnia powinno zostać przeprowadzonych tyle samo zabiegów co dotychczas w 2023 r., czyli w miesiącach od stycznia do czerwca. Projekt ten sporządzić powinien, zgodnie z art. 11a ust. 6 u.o.z., Prezydent Miasta Rzeszowa.

Co koniecznie należy zaakcentować, niewypełnianie obecnie przez Gminę Miasto Rzeszów przyjętego na 2023 Programu jest niedopuszczalne. Ewidentnie przy tym środki zabezpieczone w budżecie Miasta na ten cel na 2023 rok były niewystarczające, aby prawidłowo wykonać obowiązek Gminy Miasta Rzeszów, wynikający z art. 11 ust. 1 w zw. z art. 11a ust. 1-2 u.o.z., jakim jest zapobieganie bezdomności zwierząt i zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom. **Niezbędne jest zatem dokonanie zmiany w Uchwale budżetowej poprzez tzw. „przesunięcie środków”, a w kolejnym roku zaplanowanie co najmniej dwa razy większych wydatków na cel opieki nad kotami wolno żyjącymi poprzez kastracje i sterylizacje.**

Biorąc powyższe pod uwagę, wnoszę jak na wstępie.